



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii Educației Naționale nr.1/2011 cu modificările
și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii Educației Naționale nr.1/2011 cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx232 din 26.06.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul îmbunătățirii reglementării actuale și integrării acesteia în cadrul Legii educației naționale.

Prin conținutul său normativ propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. În măsura în care normele propuse au implicați asupra bugetului de stat, conform art.111 alin.(1) teza finală din Constituție, este necesară solicitarea unei informări din partea Guvernului.

3. Semnalăm că prezenta propunere legislativă constituie o preluare integrală, cu unele modificări și completări, a actualei

reglementări în materie, respectiv Ordonanța Guvernului nr.18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, aprobată prin Legea nr.103/2012, cu modificările ulterioare.

În acest sens, precizăm că proiectul nu actualizează nivelul actului care va fi promovat, el făcând în continuare referire la „**prezenta ordonanță**” (a se vedea cu titlu de exemplu norma propusă pentru art.175⁶ alin.(4)).

Precizăm că Legea educației naționale nr.1/2011, la art.174 conține norme care reglementează cadrul general de desfășurare a învățământului superior medical, cu precizări exprese referitoare la rezidențiat, ca formă specifică de învățământ postuniversitar. Totodată, alin.(8) al aceluiași articol, precizează că „organizarea și finanțarea rezidențiatului se asigură prin acte normative specifice”.

În acest context, Ordonanța Guvernului nr.18/2009 constituie un act normativ special, conținând reglementări specifice organizării și finanțării rezidențiatului.

În considerarea celor semnalate, apreciem că prezentul demers legislativ ar trebui să se constituie într-o modificare și completare a acestui act normativ, și nu a Legii nr.1/2011.

4. Sub rezerva celor de mai sus, dacă se dorește totuși integrarea reglementărilor referitoare la rezidențiat în cuprinsul Legii nr.1/2011, având în vedere specificitatea normelor, este recomandat ca acestea să constituie o secțiune aparte în cadrul Capitolului V referitor la Învățământul Superior Medical, secțiune care sugerăm a fi introdusă după actuala Secțiune 1.

În această situație însă, normele referitoare la rezidențiat din cuprinsul art.174 alin.(8)-(11) ar trebui abrogate, acestea regăsindu-se, în formulări asemănătoare, în cadrul textelor propuse prin proiect.

Totodată, trebuie clarificată și situația art.175, care nu este stabilită cu precizie prin proiect, text care apreciem că trebuie menținut, fără a suferi vreo intervenție legislativă.

Ca urmare, pentru redarea corectă a **intervențiilor legislative**, este necesară reformularea titlului, după cum urmează:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011”.

De asemenea, partea introductivă a actualului articol unic, care va deveni art.I trebuie reformulată, astfel:

„Art.I. – Legea educației naționale nr.1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. Alineatele (8)-(11) ale articolului 174 se abrogă.

2. După Secțiunea 1 a Capitolului V al Titlului III se introduce o nouă secțiune, Secțiunea 1¹ „Organizarea și funcționarea rezidențiatului”, alcătuită din **art.174¹-174³⁴**, cu următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse.

Având în vedere că dispozițiile prezentului proiect urmează să se integreze în cadrul Legii nr.1/2011, actualul art.175³⁵ trebuie să constituie un articol distinct al proiectului. Observația este valabilă și în ceea ce privește norma de la actualul art.175³⁶.

5. La textul propus pentru actualul **art.175¹ alin.(2)**, pentru respectarea exigențelor de ordin gramatical, sintagma „Ministerul Sănătății și al Ministrului Educației Naționale” trebuie redată cu inițiale mici, observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.

6. Textul actualului **art.175² alin.(1)** elimină forma de rezidențiat prin selecție pentru medicină de familie, cu toate că alin.(2) al art.175³ și alin.(1) al art.175⁴, referindu-se la concursul de rezidențiat, prevede și această formă de rezidențiat. În același context, mai precizăm și faptul că dispozițiile referitoare la specialitatea medicină de familie, ce fac obiectul art.22 alin.(2) – (5) din Ordonanța Guvernului nr.18/2009, nu se mai regăsesc în reglementarea propusă.

În consecință, având în vedere cele semnalate, este necesară corelarea dispozițiilor alin.(1) al art.175², alin.(2) al art.175³ și alin.(1) al art.175⁴, pentru a rezulta cu claritate intenția de reglementare.

La textul propus pentru **alin.(3)**, din considerente de redactare, primul termen al normei trebuie redat cu majusculă.

7. Actualul art.175¹³ alin.(1), pentru corelare cu norma propusă la actualul art.175¹, textul trebuie să debuteze cu sintagma „Studiile **postuniversitare** de rezidențiat”.

Totodată, semnalăm că norma generică din alin.(1), potrivit căreia rezidențiatul „se organizează cu finanțare de la bugetul de stat, în baza unui contract de studii de rezidențiat”, nu prevede în mod expres drepturile de care beneficiază rezidentul, drepturi la care se referă și alin.(6) al aceluiași articol. În lipsa unor astfel de precizări,

norma nu poate fi aplicată și nici nu poate constitui temei legal pentru stabilirea acestor drepturi prin acte subsecvente. Se impune, de aceea, completarea corespunzătoare a textului.

La textul propus pentru **alin.(6)**, pentru rigoarea redactării, termenul „alineatul” trebuie scris sub formă abreviată, „alin.”.

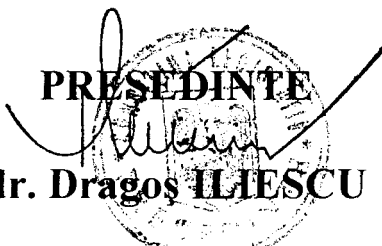
8. Textul propus pentru art.175²² nu reglementează situația specialităților deficitare, pentru care, potrivit actualei reglementări – alin.(5) al art.18 din Ordonanța Guvernului nr.18/2009 – se poate organiza rezidențiat pe post. În acest sens, apreciem necesară menținerea actualei reglementări și includerea ei în cuprinsul art.175²² sub forma unui nou alineat.

9. Textul actualului art.175³³ este imprecis și incomplet, întrucât nu precizează în ce situații și cu cine anume se încheie actul adițional respectiv, precum și obiectul acestuia, în cuprinsul proiectului neregăsindu-se nicio precizare în acest sens. Se impune, de aceea, corelarea textului cu celelalte norme propuse prin proiect.

10. La **alin.(2)** al actualului art.175³⁵, este de analizat dacă normele metodologice de aplicare nu ar trebui aprobate și de Ministerul Educației Naționale, instituție în subordinea căreia ar urma să se organizeze rezidențiatul.

11. La actualul art.175³⁶, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, norma de abrogare trebuie reformulată, în sensul ca aceasta să vizeze actul normativ de bază, respectiv Ordonanța Guvernului nr.18/2009, și nu Legea nr.103/2012 prin care a fost aprobată respectiva ordonanță.

12. Precizăm că proiectul nu cuprinde dispoziții referitoare la rezidenții care își desfășoară activitatea în baza unui contract de muncă, în conformitate cu actuala reglementare.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 696/05.09.2013

O.G. nr. 18/2009

M. Of. nr. 601/31 aug. 2009

Ordonanță privind organizarea și finanțarea rezidențiatului

aprobată prin

L. nr. 103/2012

M. Of. nr. 453/6 iul. 2012

- | | | | |
|---|--|--|--|
| 1 | modificări prin O.G. nr. 2/2011
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea
rezidențiatului
aprobată prin L. nr. 104/2012 | M. Of. nr. 77/31 ian. 2011

M. Of. nr. 453/6 iul. 2012 | modifică art. 2 alin. (1), art. 3, art. 4 alin.
(1), art. 22 alin. (3) - (5);
introduce alin. (4) la art. 4, alin. (1_1) -
(1_3) la art. 22, art. 22_1, art. 24_1;
abrogă art. 13 alin. (3) și (4) |
| 2 | completat prin O.U.G. nr. 6/2012
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței
Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea
rezidențiatului
aprobată prin L. nr. 56/2013 | M. Of. nr. 207/28 mar. 2012

M. Of. nr. 144/19 mar. 2013 | introduce art. 15_1- 15_3, art. 18_1 |
| 3 | aprobată prin L. nr. 103/2012
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009
privind organizarea și finanțarea rezidențiatului | M. Of. nr. 453/6 iul. 2012 | |
| 4 | modificări prin L. nr. 104/2012
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2011
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.
18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului | M. Of. nr. 453/6 iul. 2012 | aprobă O.G. nr. 2/2011 |
| 5 | modificări prin L. nr. 56/2013
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 6/2012 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.
18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului | M. Of. nr. 144/19 mar. 2013 | aprobă O.U.G. nr. 6/2012 |

Legea educației naționale

- 1 promulgată prin D. nr. 3/2011 M. Of. nr. 18/10 ian. 2011
Decret pentru promulgarea Legii educației naționale
- 2 modificări prin L. nr. 166/2011 M. Of. nr. 709/7 oct. 2011
Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
*modifică art. 247 lit. f), art. 250 lit. h);
introduce lit. d_1) la art. 247*
- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
*prorogă termenul de la art. 361 alin. (3) lit. g) până la 1 ianuarie 2013;
până la 31 dec. 2012 nu se acordă cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin. (6);
până la începutul anului școlar 2012-2013 nu se acordă finanțarea de bază prevăzută la art. 101 alin. (2)*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 21/2012 M. Of. nr. 372/31 mai 2012
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
*modifică art. 252 alin. (1) și (2), art. 253, art. 254 alin. (11), (13), (16), (17) și (19);
introduce alin. (3) la art. 63, alin. (4_1) la art. 158, alin. (5) la art. 160, alin. (1_1) la art. 162, alin. (9_1) la art. 193, alin. (11) la art. 193, alin. (5) și (6) la art. 252, art. 254_1, alin. (9) la art. 255, alin. (4_1) la art. 285, alin. (6) la art. 289*
- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
*la data de 1 februarie 2014, modifică art. 112 alin. (6), art. 120 alin. (2);
introduce alin. (7) și (8) la art. 112;
abrogă art. 201 alin. (3)*
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 84/2012 M. Of. nr. 845/13 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare
prorogă termenul prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. g) până la data de 1 ianuarie 2014
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 92/2012 M. Of. nr. 864/19 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013
*modifică art. 66, art. 85 alin. (2), art. 104 alin. (2), art. 105 alin. (2) partea introductivă, art. 111 alin. (6), art. 167 alin. (2), art. 172 alin. (1) lit. a), art. 236 alin. (2), art. 284 alin. (2), art. 288 alin. (1), anexa;
introduce alin. (3_1) la art. 211, lit. b_1) la art. 247, lit. c_1) la art. 247, alin. (6) și (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289;
abrogă art. 172 alin. (4), art. 215, art. 289 alin. (2) și (4), art. 301 alin. (5) lit. b);
prorogă prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2), art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) până la data de 31 decembrie 2013*

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 14/2013 M. Of. nr. 133/13 mar. 2013 *modifică art. 263 alin. (10), anexa;*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii *introduce alin. (10_1) la art. 263*
educației naționale nr. 1/2011
- 9 modificări prin L. nr. 62/2013 M. Of. nr. 160/26 mar. 2013 *modifică art. 96 alin. (3)*
Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 96 din Legea educației
naționale nr. 1/2011